



**Provincie Antwerpen  
OCMW HERSELT**

## **Zitting van 25 november 2019 - Raad voor Maatschappelijk Welzijn Zittingsverslag**

Aanwezig: Milo Anthonis - Voorzitter  
Peter Keymeulen - Voorzitter Vast Bureau  
Mireille Colson, Mark Van den Wouwer, Raf Vangenechten, Pieter-Jan Parrein, Elke Verlinden - Leden Vast Bureau  
Luc Peetermans, Kathleen Helsen, Ronan Korthout, Christiane Van Thielen, Gerda Battel, Hilde Van Reet, Evelien Van Bedts, Warre Schauwaers, Geert Sterckx, Maria Leirs, Wies Ooms, Tim Tubbax, Dolinda Voet, Kristof Van Dingenen, Karen Broes, Stefan Korthout - Raadsleden  
Tina Vervloessem - Algemeen Directeur

**De Voorzitter opent de vergadering om 21.30u.**

**In openbare zitting**

SECRETARIAAT

### **1. Goedkeuring notulen en zittingsverslag 21 oktober 2019 (1.842)**

Met eenparigheid

#### **BESLUIT**

De notulen en het zittingsverslag van 21 oktober 2019 worden goedgekeurd.

INTERGEMEENTELIJKE SAMENWERKINGSVERBANDEN

### **2. IOK - Buitengewone Algemene Vergadering op 17 december 2019 (2.075.7)**

#### **Situering**

De agenda van de Buitengewone Algemene Vergadering van 17 december 2019 bevat volgende agendapunten:

1. Activiteitenplan 2020
2. Begroting 2020
3. Varia

De statutaire bepalingen inzake de organisatie van de Algemene Vergadering zijn vervat in artikelen 32 e.v. van de statuten van IOK.

Artikel 432 van het Decreet over het Lokaal Bestuur (DLB) geeft aan dat in deze Buitengewone Algemene Vergadering de te ontwikkelen activiteiten en de te volgen strategie voor het volgende boekjaar worden besproken en dat ook een door de Raad van Bestuur opgestelde begroting op de agenda staat.

De Raad neemt kennis van de toelichtende nota die aan de deelnemers wordt voorgelegd:

### **1 Activiteitenplan 2020**

In uitvoering van artikel 432 DLB wordt een activiteitenplan 2020 voorgelegd.

### **2 Begroting 2020**

In uitvoering van artikel 432 DLB wordt een begroting 2020 voorgelegd.

De Raad neemt kennis van en sluit zich aan bij het voorgestelde activiteitenplan 2020 en de begroting 2020 en de hierin vervatte werkingskosten voor de in housedienstverlening van de kostedelende vereniging IOK

Met eenparigheid

## **BESLUIT**

### **Artikel 1:**

Hecht goedkeuring aan het activiteitenplan 2020.

### **Artikel 2:**

Hecht goedkeuring aan de begroting 2020 en de hierin vervatte werkingskosten van de dienstverlenende vereniging IOK.

### **Artikel 3:**

De volmachtdrager wordt gemandateerd om conform dit besluit te handelen en te beslissen op deze vergadering.

### **3. CIPAL - Algemene Vergadering op 12 december 2019 (2.075.7)**

#### **Situering**

Gelet op het Decreet Lokaal Bestuur van 22 december 2017 ("DLB") en in het bijzonder op art. 40 inzake de bevoegdheid van de Raad voor Maatschappelijk Welzijn en inzake de intergemeentelijke samenwerking;

Gelet op het feit dat de gemeente deelnemer is van de dienstverlenende vereniging Cipal ("Cipal");

Gelet op de statuten van Cipal;

Gelet op het besluit van de Raad voor Maatschappelijk Welzijn van 25 februari 2019 inzake de aanduiding van de vertegenwoordiger van het OCMW op de Algemene Vergaderingen van Cipal;

Gelet op de oproeping tot de Algemene Vergadering van Cipal van 12 december 2019 met de volgende agendapunten:

- 1) Toetreding en aanvaarding van nieuwe deelnemers
- 2) Bespreking en goedkeuring van de begroting voor het boekjaar 2020 met inbegrip van de te ontwikkelen activiteiten en de te volgen strategie.
- 3) Vaststelling van de code van goed bestuur van Cipal dv.
- 4) Rondvraag.
- 5) Goedkeuring van het verslag, staande de vergadering

Gelet op de toelichtende nota van Cipal betreffende de agendapunten van deze Algemene Vergadering;

Overwegende dat geen redenen voorhanden zijn om goedkeuring van de agendapunten te weigeren;

Met eenparigheid

## **BESLUIT**

### **Artikel 1:**

Op basis van de bekomen documenten en de toelichtende nota worden de agendapunten van de Algemene Vergadering van Cipal van 12 december 2019, zoals overgemaakt per e-mail van 25 oktober 2019, goedgekeurd.

### **Artikel 2:**

De vertegenwoordiger van het OCMW wordt gemandateerd om op de Algemene Vergadering van Cipal van 12 december 2019 te handelen en te beslissen conform dit besluit. Indien deze Algemene Vergadering niet geldig zou kunnen beraadslagen of indien deze Algemene Vergadering om welke reden dan ook zou worden verdaagd, dan blijft de vertegenwoordiger van het OCMW gemachtigd om deel te nemen aan elke volgende vergadering met dezelfde agenda.

### **Artikel 3:**

Het Vast Bureau wordt gelast met de uitvoering van onderhavig besluit en in het bijzonder met het in kennis stellen daarvan aan Cipal.

## **4. Beslissing om beroep te doen op de dienstverlenende vereniging Cipal als opdrachtcentrale voor afname van de raamovereenkomst "Aankoop van ICT Infrastructuur" – Bestek nr. CSMRTINFRA19 (2.075.7)**

### **Situering**

Gelet op:

- artikel 78, tweede lid, 10° van het Decreet Lokaal Bestuur
- de wetgeving op de overheidsopdrachten, inzonderheid op de artikelen 2, 6°, 43, § 1, tweede lid en 47 van de wet van 17 juni 2016 inzake overheidsopdrachten;
- de principiële beslissing van de Raad van Bestuur van Cipal dv van 25 juli 2019 tot gunning via een openbare procedure van de overheidsopdracht waarvan het voorwerp bestaat uit "Aankoop van ICT Infrastructuur".
- de in uitvoering van deze beslissing door de Raad van Bestuur van Cipal dv goedgekeurde opdrachtdocumenten, inzonderheid:
  - het bestek waar het stelt (punt 4.5): *"Cipal dv zal in de zin van artikel 2, 6° van de Wet van 17 juni 2016 betreffende de overheidsopdrachten, in het kader van onderhavige opdracht kunnen optreden als aankoopcentrale voor alle deelnemers in de dienstverlenende vereniging Cipal.*  
*Deze besturen zullen zich, net als hun verenigingen en verzelfstandigde entiteiten, op de aankoopcentrale kunnen beroepen om ICT-infrastructuur in het kader van de te sluiten raamovereenkomst die het voorwerp uitmaakt van deze opdracht, af te nemen, zonder dat zij verplicht zijn af te nemen via deze raamovereenkomst.*  
(...)

*Cipal dv zal in het kader van onderhavige opdracht tevens kunnen optreden als opdrachtcentrale voor (zonder dat deze entiteiten verplicht zijn af te nemen via deze raamovereenkomst) :*

- *Alle andere Vlaamse gemeente- en OCMW-besturen, hun verenigingen en verzelfstandigde entiteiten;*
- *het bestek waar het stelt (punt 4.6): “Cipal dv oefent de overkoepelende leiding van en het overkoepelend toezicht op de uitvoering van de raamovereenkomst uit, terwijl de afnemer de leiding van en het toezicht op de levering van de door de afnemer geplaatste bestelling uitoefent.”*
- *Het bestek waar het stelt (punt 4.3): “Gezien de raamovereenkomst niet exclusief is, behoudt de opdrachtgever – net als elke andere afnemer – steeds de vrijheid om een bepaalde aankoop niet via het raamcontract maar volgens de gewone procedures, die de wet op de overheidsopdrachten toelaat, te voeren. In voorkomend geval wordt dit niet als een wijziging van de opdracht beschouwd”;*
- de beslissing van de Raad van Bestuur van Cipal dv van 25 juli 2019 waarbij voornoemde opdracht wordt gegund aan Centralpoint België nv met maatschappelijke zetel te Wingepark 5B, 3110 Rotselaar.

Overwegende hetgeen volgt:

- De voornoemde opdracht van Cipal dv “*Aankoop van ICT Infrastructuur*” (Bestek nr. CSMRTINFRA19) is een raamovereenkomst met één leverancier en Cipal dv treedt hierbij op als opdrachtcentrale in de zin van artikelen 2,6° en 47 van de wet van 17 juni 2016;
- Het OCMW kan van de mogelijkheid tot afname van de raamovereenkomst via de opdrachtcentrale gebruik maken waardoor zij het krachtens artikel 47, § 2 van de wet van 17 juni 2017 is vrijgesteld van de verplichting om zelf een gunningsprocedure te organiseren;
- Het is aangewezen dat het OCMW gebruik maakt van de opdrachtcentrale om volgende redenen:
  - de in de opdrachtcentrale voorziene ICT-infrastructuur voldoen aan de behoefte van het bestuur;
  - het bestuur moet zelf geen gunningsprocedure voeren wat een besparing aan tijd en geld betekent;
  - Cipal dv beschikt over knowhow of technische expertise inzake de aankoop van ICT-infrastructuur door aanbestedende overheden;
- Het OCMW is niet verplicht tot enige afname van de raamovereenkomst (geen afnameverplichting);
- De nodige budgetten zijn beschikbaar.

Met eenparigheid

## **BESLUIT**

### **Artikel 1:**

Een beroep te doen op de opdrachtcentrale van Cipal dv voor de aankoop van ICT- infrastructuur aangeboden via de raamovereenkomst “*Aankoop van ICT Infrastructuur*” (Bestek nr. CSMRTINFRA19).

### **Artikel 2:**

Het Vast Bureau wordt belast met de uitvoering.

**5. Beslissing om beroep te doen op de dienstverlenende vereniging Cipal (verder genoemd “Cipal dv”) als opdrachtcentrale voor afname van de raamovereenkomst “Aankoop van licenties, gebruiksrechten, onderhouds- en ondersteuningsprogramma’s m.b.t. standaardsoftware” – Bestek nr. CSMNRTSOFT19 (2.075.7)**

**Situering**

Gelet op:

- artikel 78, tweede lid, 10° van het Decreet Lokaal Bestuur;
- de wetgeving op de overheidsopdrachten, inzonderheid op de artikelen 2, 6°, 43, § 1, tweede lid en 47 van de wet van 17 juni 2016 inzake overheidsopdrachten;
- de principiële beslissing van de Raad van Bestuur van Cipal dv van 25 juli 2019 tot gunning via een openbare procedure van de overheidsopdracht waarvan het voorwerp bestaat uit *“Aankoop van ICT Infrastructuur” OF “Aankoop van licenties, gebruiksrechten, onderhouds- en ondersteuningsprogramma’s m.b.t. standaardsoftware”*;
- de in uitvoering van deze beslissing door de Raad van Bestuur van Cipal dv goedgekeurde opdrachtdocumenten, inzonderheid:
  - het bestek waar het stelt (punt 4.5): *“Cipal dv zal in de zin van artikel 2, 6° van de Wet van 17 juni 2016 betreffende de overheidsopdrachten, in het kader van onderhavige opdracht kunnen optreden als aankoopcentrale voor alle deelnemers in de dienstverlenende vereniging Cipal.*  
*Deze besturen zullen zich, net als hun verenigingen en verzelfstandigde entiteiten, op de aankoopcentrale kunnen beroepen om ICT-infrastructuur in het kader van de te sluiten raamovereenkomst die het voorwerp uitmaakt van deze opdracht, af te nemen, zonder dat zij verplicht zijn af te nemen via deze raamovereenkomst.*  
(...)  
*Cipal dv zal in het kader van onderhavige opdracht tevens kunnen optreden als opdrachtcentrale voor (zonder dat deze entiteiten verplicht zijn af te nemen via deze raamovereenkomst) :*
    - *Alle andere Vlaamse gemeente- en OCMW-besturen, hun verenigingen en verzelfstandigde entiteiten;*
  - het bestek waar het stelt (punt 4.6): *“Cipal dv oefent de overkoepelende leiding van en het overkoepelend toezicht op de uitvoering van de raamovereenkomst uit, terwijl de afnemer de leiding van en het toezicht op de levering van de door de afnemer geplaatste bestelling uitoefent.”*
  - Het bestek waar het stelt (punt 4.3): *“Gezien de raamovereenkomst niet exclusief is, behoudt de opdrachtgever – net als elke andere afnemer – steeds de vrijheid om een bepaalde aankoop niet via het raamcontract maar volgens de gewone procedures, die de wet op de overheidsopdrachten toelaat, te voeren. In voorkomend geval wordt dit niet als een wijziging van de opdracht beschouwd”;*
- de beslissing van de Raad van Bestuur van Cipal dv van 25 juli 2019 waarbij voornoemde opdracht wordt gegund aan Comparex Belgium bvba, met maatschappelijke zetel te Buro & Design Center, Esplanade 1, Suite 315, Box 3, 1020 Brussel

Overwegende hetgeen volgt:

- De voornoemde opdracht van Cipal dv “*Aankoop van licenties, gebruiksrechten, onderhouds- en ondersteuningsprogramma’s m.b.t. standaardsoftware*” (Bestek CSMRTSOFT19) is een raamovereenkomst met één leverancier en Cipal dv treedt hierbij op als opdrachtcentrale in de zin van artikelen 2,6° en 47 van de wet van 17 juni 2016;
- Het OCMW kan van de mogelijkheid tot afname van de raamovereenkomst via de opdrachtcentrale gebruik maken waardoor zij het krachtens artikel 47, § 2 van de wet van 17 juni 2017 is vrijgesteld van de verplichting om zelf een gunningsprocedure te organiseren;
- Het is aangewezen dat het OCMW gebruik maakt van de opdrachtcentrale om volgende redenen:
  - de in de opdrachtcentrale voorziene licenties, gebruiksrechten, onderhouds- en ondersteuningsprogramma’s m.b.t. standaardsoftware voldoen aan de behoefte van het bestuur;
  - het bestuur moet zelf geen gunningsprocedure voeren wat een besparing aan tijd en geld betekent;
  - Cipal dv beschikt over knowhow of technische expertise inzake de aankoop van licenties, gebruiksrechten, onderhouds- en ondersteuningsprogramma’s m.b.t. standaardsoftware of ICT-infrastructuur door aanbestedende overheden;
- Het OCMW is niet verplicht tot enige afname van de raamovereenkomst (geen afnameverplichting);
- De nodige budgetten zijn beschikbaar.

Met eenparigheid

## **BESLUIT**

### **Artikel 1:**

Een beroep te doen op de opdrachtcentrale van Cipal dv voor de aankoop van licenties, gebruiksrechten, onderhouds- en ondersteuningsprogramma’s m.b.t. standaardsoftware aangeboden via de raamovereenkomst “*Aankoop van licenties, gebruiksrechten, onderhouds- en ondersteuningsprogramma’s m.b.t. standaardsoftware*” (Bestek CSMRTSOFT19)

### **Artikel 2:**

Het Vast Bureau wordt belast met de uitvoering.

## **6. VVSG - uitnodiging Algemene Vergadering 5 december 2019 (2.075.7)**

### **Situering**

Gelet op de uitnodiging voor de Algemene Vergadering van de Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten op donderdag 5 december 2019 in Thor Central, André Dumontlaan 67, 3600 Genk met volgend programma:

Verwelkoming door voorzitter W. Dries  
 Samenstelling bureau en aanduiding stemopnemers

### 1. Beslissingen

- 1.1. Kennisname van het ontslag van rechtswege van een lid van de Raad van Bestuur (B. Somers) – aanduiding van een vervangend lid
- 1.2. Goedkeuring van het verslag vorige vergadering

- 1.3. Goedkeuring van de begroting dienstjaar 2020
- 1.4. Goedkeuring van het intern reglement
- 1.5. Voorstel en goedkeuring van statutenwijziging

## 2. Kennisgevingen

- 2.1 Kennisname van de samenstelling van de bestuurlijke commissies
- 2.2 Kennisname van het definitief strategisch plan VVSG

## 3. Varia

- 3.1 Het kennisnetwerk van de VVSG

Aansluitend: Staten Lokaal!

### **Wettelijke gronden**

De statuten van VVSG

Het OCMW decreet

Decreet van 6 juli 2001 houdende de intergemeentelijke samenwerking, inzonderheid artikel 44 en 59.

Het decreet Lokaal Bestuur van 21 december 2017.

### **Toelichting en advies**

Op de Raad voor Maatschappelijk Welzijn van 27 mei 2019 werd Dolinda Voet, Raadslid, aangeduid als afgevaardigde van het OCMW om deel te nemen aan de Algemene Vergaderingen van VVSG tot en met 31 december 2024.

Met eenparigheid

### **BESLUIT**

#### **Artikel 1:**

hecht haar goedkeuring aan het voorstel van samenstelling bureau en aanduiding stemopnemers

#### **Artikel 2:**

hecht haar goedkeuring aan het verslag vorige vergadering

#### **Artikel 3:**

hecht haar goedkeuring aan de begroting voor 2020

#### **Artikel 4:**

hecht haar goedkeuring aan het intern reglement

#### **Artikel 5:**

hecht haar goedkeuring aan de statutenwijziging

#### **Artikel 6:**

De volmachtdrager wordt gemandateerd om conform dit besluit genomen door de Raad voor Maatschappelijk Welzijn op 5 december 2019 te handelen en te beslissen op deze Algemene Vergadering.

## KINDEROPVANG

### **7. BKO algemene afsprakennota (1.842(1))**

#### **Situering**

Aanpassing van de afsprakennota voor begeleiders in de buitenschoolse kinderopvang.

### **Wettelijke gronden**

Decreet lokaal bestuur

### **Toelichting en advies**

De coördinator BKO stelde vast dat bij een nieuwe aanwerving van een begeleider er 3 vergelijkbare documenten worden meegegeven. Daarnaast kwamen ze het voorbije jaar meerdere onduidelijke afspraken tegen, zoals het al dan niet openen op schoolvrije dagen zonder inschrijvingen. Er wordt voorgesteld om deze 3 documenten samen te zetten in 1 afsprakennota en aan te vullen. Deze nota is op 8 oktober op een teamvergadering met de begeleiders overlopen en verder aangepast naar de gegeven opmerkingen.

In de afsprakennota zijn afspraken opgenomen die op dit moment al langer van toepassing zijn, maar schriftelijk worden neergeschreven om verwarring te voorkomen en waarop verder gebouwd kan worden in geval van wisselend coördinatorenteam.

De voornaamste wijzigingen gaan over:

- opnemen procedure wanneer de scholen staken ;
- aanpassing procedure op schoolvrije dagen wanneer inschrijven wel verplicht is;
- uitzondering op betalen voor eigen kinderen bij inspringen voor een zieke collega.

Enkele afspraken, zoals het niet openen op schoolvrije dagen als er geen inschrijvingen zijn, vereisen een aanpassing in het huishoudelijk reglement en kunnen pas twee maanden na goedkeuring en communicatie naar ouders toegepast worden. Op een volgende Raad voor Maatschappelijk Welzijn wordt het aangepaste huishoudelijk reglement voor gebruikers van de BKO ter goedkeuring voorgelegd.

### **Argumentatie van de Raad voor Maatschappelijk Welzijn leidende tot het uiteindelijke besluit**

De Raad sluit zich aan bij het voorstel vanuit de administratie.

### **Tussenkomst**

Raadslid Karen Broes vraagt de status van de BKO: deze zou geprivatiseerd worden?

Schepen Pieter Jan Parrein antwoordt dat het lokaal bestuur een oefening maakt rond de BKO zelf te blijven uitbaten, of een partner onder de arm nemen. De oefening wordt gemaakt om te zien hoe het niveau naar een nog kwalitatiever niveau kan worden gebracht.

Antwoorden is vooruitlopen op meerjarenplan. Maar vandaag werd beslist om nog een jaar te wachten tot het definitieve besluit, zodat er duidelijkheid is rond de uitvoering van het decreet.

Raadslid Karen Broes vraagt om in elk geval te bewaken dat de opvang betaalbaar blijft. Privatisering leidt vaak tot prijsstijgingen. Schepen Pieter Jan Parrein antwoordt dat de kinderopvang momenteel zeer laagdrempelig is. Kwalitatief is de norm dat er 1 begeleider moet zijn per 14 kinderen, Herselt hanteert 1 begeleider per 10 kinderen. Ook de tarieven zitten op de gehanteerde minimumtarieven van Kind en Gezin. Kinderen kunnen vrij naar de opvang komen zonder inschrijven. Er is opvang in elk deeldorp voorzien.

Schepen Elke Verlinden vult aan dat een mogelijke privatisering op dit moment niet aan de orde is. Het vorige bestuur onderzocht deze overstap eventueel. Op dit moment is het onduidelijk wat de regelgever zal beslissen. Op dit moment is het niet aan de orde om te beslissen noch in de ene, noch in de andere richting. In het najaar is er hopelijk meer nieuws.

Raadslid Kathleen Helsen vraagt om in de visie ook op nemen om kinderen kansen te geven om te leren en te ontwikkelen. De CD&V+2230 fractie zou dit graag toevoegen aan de visie.



Ook de passage over de samenwerking tussen kinderopvang en ouders: het is belangrijk om integraal en transversaal te werken met partners die betrokken zijn: goede dialoog tussen school en kinderopvang is ook nodig. De vraag wordt gesteld of het niet wenselijk is ook dat aspect kort toe te lichten in de nota.

Schepen Pieter-Jan Parrein legt uit dat de nota vooral over de interne werking gaat. Het bestuur is bezig met iets uit te werken in het eerste uurtje na school, maar dat is nog niet klaar. De samenwerking met scholen wordt dus verder op punt gesteld.

Raadslid Kathleen Helsen stelt dat haar beide vragen niet afwijken van het decreet, en dat het voorliggende verder gaat dan interne werking.

Schepen Pieter-Jan Parrein gaat akkoord om het aspect rond leren en ontwikkelen op te nemen in de nota.

Raadslid Dolinda Voet vult aan dat het educatieve ook los staat van de nota zoals ze voorligt. Het lijkt geen beletsel om deze nota goed te keuren.

De Voorzitter stelt voor om te stemmen over voorliggende voorstel.

Schepen Elke Verlinden zegt dat zodra de nieuwe regelgeving er is, er toch een nieuwe afsprakennota moet gemaakt worden. Het maakt haar dus niet uit want later zal het toch moeten aansluiten bij de pedagogische visie.

Raadslid Luc Peetermans vraagt om te notuleren dat meerderheid dus niet akkoord is om voorstel van Raadslid Kathleen Helsen mee op te nemen. De CD&V+2230 fractie verduidelijkt hun stemgedrag: de fractie is niet tegen het voorstel gekant, maar vindt het jammer dat hun aanvullingen niet worden meegenomen.

Met eenparigheid

## **BESLUIT**

### **Artikel 1:**

Akkoord te gaan met de voorgelegde afsprakennota voor de buitenschoolse kinderopvang.

### **Artikel 2:**

Akkoord te gaan met de onmiddellijke invoering van de afspraken. De afspraken vervat in het huishoudelijk reglement voor de ouders worden in een apart besluit voorgelegd.

**De Voorzitter sluit de Raad voor Maatschappelijk Welzijn om 21u46.**

**Aldus gedaan in bovenstaande zitting.**

**Namens de Raad voor Maatschappelijk Welzijn:**

**De Algemeen Directeur**

**De Voorzitter**



**Tina Vervloessem**

**Milo Anthonis**