

Zitting van 13 januari 2025 - raad voor maatschappelijk welzijn

Toelichting niet vertrouwelijk

In openbare zitting

SECRETARIAAT

- 1. Goedkeuring ontwerpnotulen raad voor maatschappelijk welzijn van 25 november en 5 december 2024 (1.842)**

BESLUIT

De voorgelegde ontwerpnotulen van de raad voor maatschappelijk welzijn worden goedgekeurd.

- 2. Eedaflegging bijzonder comité voor de sociale dienst - Stien Warpy en Geert Sterckx**

Situering

Tijdens de installatievergadering legden de voorgedragen leden van het bijzonder comité voor de sociale dienst de eed af. Hierna volgden nog 2 eedafleggingen.

Wettelijke gronden

Decreet lokaal bestuur

Toelichting en advies

Geert Sterckx kon niet aanwezig zijn tijdens de installatievergadering en heeft daarom de eed afgelegd in handen van de voorzitter van de raad voor maatschappelijk welzijn in aanwezigheid van de algemeen directeur wnd. op 13 december 2024.

Het mandaat van Ronan Korthout eindigde op 9 december 2024. De eerste opvolger is Stien Warpy, ook zij legde de eed af op 13 december 2024.

KENNISNAME

- 3. Protocol Fluvius CV naar OCMW Herselt**

Situering

Op 25 mei 2018 werd de GDPR (General Data Protection Regulation) of Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG) van toepassing. Elke organisatie/bedrijf/vereniging - dus ook onze gemeente, OCMW en AGB - moet kunnen voorleggen welke persoonsgegevens bewaard worden, welke toestemming hiervoor verkregen werd, waarvoor de gegevens gebruikt worden en hoelang ze bewaard blijven. In het kader van deze reglementering moeten verwerkers en verwerkingsverantwoordelijken overeenkomsten afsluiten die de verwerking van de gegevens omkaderen.

Wettelijke gronden

Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG)

Minimale veiligheidsnormen Kruispuntbank Sociale Zekerheid (KSZ) - Minimale Normen
Versie 2015 (ISO 27002:2013).

Richtsnoeren met betrekking tot de informatiebeveiliging van persoonsgegevens in steden en gemeenten, in instellingen die deel uitmaken van het netwerk dat beheerd wordt door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en bij de integratie van OCMW – Gemeente. Versie: 3.0.

Organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn
Decreet over het lokaal bestuur van 22 december 2017

Decreet betreffende het lokaal sociaal beleid van 9 februari 2018

Besluit van de Vlaamse Regering houdende de wijzigingen van diverse bepalingen van het
Besluit van de Vlaamse Regering van 21 juni 2013 betreffende het algemeen welzijnswerk
van 30 november 2018

Energiedecreet

LAC Decreet van 20 december 1996

Besluit van 16 september 1997 betreffende de samenstelling en de werking van de lokale
adviescommissie omtrent de minimale levering van elektriciteit, gas en water

Wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot
de verwerking van persoonsgegevens (WVG)

E-govdecreet

Toelichting en advies

Het OCMW zal de opgevraagde gegevens verwerken voor volgende doeleinden:

- 1) In kader van de behandeling van LAC (lokale adviescommissie) dossiers: Het OCMW onderzoekt eerst de situatie van de gebruiker waarvoor Fluvius een verzoek tot afsluiting heeft ingediend, met als doelstelling een oplossing te bekomen. Als het probleem niet opgelost kan worden, bespreekt de LAC het dossier op een vergadering. Ook de gebruiker wordt uitgenodigd op de vergadering om zich te verdedigen. De LAC beslist dan over afsluiting of heraansluiting van elektriciteit en/of aardgas.
- 2) Instellen van een sociaal onderzoek naar klanten waar zich energiearmoede voordoet om deze hierin te kunnen begeleiden. Met dit oogmerk bezorgt Fluvius dan ook verschillende soorten rapporten aan het OCMW. Daaronder, maar niet limitatief, rapporten in verband met:
 - Geplande afsluitingen
 - Uitgevoerde afsluitingen en heraansluitingen
 - Afgesloten punten op een bepaald adres
 - Beperkt Vermogen Digitale Meter Prepaid Elektriciteit
 - Klanten in prepayment
 - Zelfafsluiters
- 3) Met de 'Minimale Levering Digitale meter in Prepaid' werd aan de OCMW's een mogelijkheid aangereikt om klanten, die niet over de nodige middelen beschikken om het prepaid saldo op te laden en dus het risico lopen om zonder verwarming te vallen in de winterperiode, te ondersteunen door hen een minimale hoeveelheid energie ter beschikking te stellen via periodieke stortingen voor de digitale meters waarbij de prepaid functie is geactiveerd.

Het betreft een verdere verwerking van persoonsgegevens voor andere doeleinden dan die waarvoor de persoonsgegevens aanvankelijk zijn verzameld. Conform de AVG mag deze verdere verwerking enkel worden toegestaan indien de verwerking verenigbaar is met de doeleinden waarvoor de persoonsgegevens aanvankelijk zijn verzameld.

Het doeleinde van de verdere verwerking van deze persoonsgegevens door OCMW HERSELT is in casu verenigbaar met de doeleinden waarvoor Fluvius de gegevens

oorspronkelijk heeft verzameld, gezien de doeleinden waarvoor het OCMW de gegevens zal verwerken in lijn liggen met de taken van Fluvius als sociale leverancier en aldus bedoeld zijn om netgebruikers in energiearmoede, die bij Fluvius als sociale leverancier gekend zijn, te ondersteunen.

Het protocol en het positief advies van de DPO zitten in bijlage.

Argumentatie van de raad voor maatschappelijk welzijn leidende tot het uiteindelijke besluit

De raad voor maatschappelijk welzijn gaat akkoord om het protocol te ondertekenen.

BESLUIT

Het voorliggende protocol goed te keuren en te ondertekenen.

INTERGEMEENTELIJKE SAMENWERKINGSVERBANDEN

4. IOK - algemene vergadering van 13 februari 2025 en aanduiding volmachtdrager algemene vergadering

Situering

Artikel 445 van het decreet over het lokaal bestuur bepaalt dat alle mandatarissen binnen de intergemeentelijke samenwerkingsverbanden ontslagnemend zijn bij verlies van hun openbaar mandaat, uitgezonderd in geval van algehele vernieuwing van de gemeenteraden.

In dat geval moet binnen de eerste drie maanden van het jaar volgend op dat van de verkiezingen, een algemene vergadering worden bijeengeroepen waarbij tot een algehele vervanging van de raad van bestuur wordt overgegaan, voor zover de raden van de deelnemende besturen reeds in hun nieuwe samenstelling hebben vergaderd.

Wettelijke gronden

Decreet over het lokaal bestuur (Artikel 432)
De statuten van IOK

Toelichting en advies

De raden van bestuur van IOK en IOK Afvalbeheer hebben in zitting van 6 december 2024 beslist om de algemene vergaderingen van IOK en IOK Afvalbeheer waarbij de raden van bestuur zullen worden benoemd achtereenvolgens te organiseren op donderdagavond 13 februari 2025.

De agenda van deze buitengewone algemene vergadering IOK van 13 februari 2025 om 18 uur in het IOK kantoorgebouw is beperkt tot de samenstelling van de raad van bestuur:

1. Samenstelling van de raad van bestuur
 - a. Benoeming van de raad van bestuur
 - b. Akteneming van de voordracht van de bestuurders met raadgevende stem.
2. Varia

Conform de decretale en statutaire bepalingen heeft elke vennoot bij IOK recht op één volmachtdrager op de algemene vergadering.

Argumentatie van de raad voor maatschappelijk welzijn leidende tot het uiteindelijke besluit

De raad voor maatschappelijk welzijn stelt voor om **XXX** voor te dragen als volmachtdrager.

BESLUIT**Artikel 1**

XXX wordt gemandateerd als volmachtdrager in de algemene vergadering van IOK gedurende de huidige legislatuur.

Artikel 2

XXX wordt gemandateerd als plaatsvervangend volmachtdrager in de algemene vergadering van IOK gedurende de huidige legislatuur.

5. IOK - mandaat van de raad voor maatschappelijk welzijn**Situering**

Artikel 445 van het decreet over het lokaal bestuur bepaalt dat alle mandatarissen binnen de intergemeentelijke samenwerkingsverbanden ontslagnemend zijn bij verlies van hun openbaar mandaat, uitgezonderd in geval van algehele vernieuwing van de gemeenteraden.

In dat geval moet binnen de eerste drie maanden van het jaar volgend op dat van de verkiezingen, een algemene vergadering worden bijeengeroepen waarbij tot een algehele vervanging van de raad van bestuur wordt overgegaan, voor zover de raden van de deelnemende besturen reeds in hun nieuwe samenstelling hebben vergaderd.

De raden van bestuur van IOK en IOK Afvalbeheer hebben in zitting van 6 december 2024 beslist om de buitengewone algemene vergaderingen van IOK en IOK Afvalbeheer waarbij de raden van bestuur zullen worden benoemd achtereenvolgens te organiseren op 13 februari 2025 (onder het voorbehoud dat elke aangesloten gemeente de agenda kan behandelen op haar gemeenteraad uiterlijk op 12 februari 2025).

De agenda van deze buitengewone algemene vergaderingen is beperkt tot de samenstelling van de raad van bestuur:

- 1) Samenstelling van de raad van bestuur
 - a) Benoeming van de raad van bestuur
 - b) Akteneming van de voordracht van de bestuurders met raadgevende stem.
- 2) Varia

Wettelijke gronden

Decreet lokaal bestuur
De statuten van IOK

Toelichting en adviesSamenstelling raad van bestuur IOK

In de statutenwijziging die werd goedgekeurd door de algemene vergadering van 18 december 2018 wordt de voordrachtregeling en de wijze van benoeming van de raden van bestuur als volgt beschreven:

“De vereniging wordt bestuurd door een raad van bestuur, waarvan de leden door de algemene vergadering worden benoemd op voordracht van de deelnemers, conform de bepalingen van artikel 434 en 435 van het DLB.

Het aantal leden van de raad van bestuur vanaf de eerste algehele vervanging van de raad van bestuur na de gemeenteraadsverkiezingen bedraagt 15 leden.

Een vergadering van de burgemeesters die door de deelnemende gemeenten worden voorgedragen na de gemeenteraadsverkiezingen, werkt een consultatie- en formatieopdracht

uit waarbij formateurs de opdracht krijgen om in overleg met de deelnemers, tot een lijst van 15 kandidaat-bestuurders te komen aan de hand van volgende bindende criteria:

- 1) Maximaal 2/3 van de leden is van hetzelfde geslacht
- 2) Minstens 9 leden van de 15 worden gekozen volgens de volgende opdeling van gemeenten gebaseerd op het aantal aandelen waarover de gemeente beschikt

Aandelen	Gemeente	Minimum aantal zetels in de raad van bestuur
< 15000	Baarle-Hertog Dessel Grobbendonk Herenthout Hulshout Meerhout Merksplas Olen Retie Rijkevorsel Vorselaar Vosselaar	3
15000 – 30000	Arendonk Balen Beerse Herselt Hoogstraten Kasterlee Laakdal Lille Nijlen Oud-Turnhout Ravels Westerlo	3
> 30000	Geel Heist-op-den-Berg Herentals Mol Turnhout	3

Daarnaast wordt in de samenstelling van de raad van bestuur gestreefd naar een ruime regionale spreiding en voldoende politieke pluriformiteit.

De lijst van bestuurders wordt voorgesteld aan de bevoegde organen van de deelnemers, die dan tot de besluitvorming over de samenstelling van en vertegenwoordiging in de raad van bestuur volgens bovenstaande criteria overgaan.

Er dient bij de voordracht en benoeming rekening te worden gehouden met de onverenigbaarheden zoals voorzien in artikel 436 van het DLB.

De benoeming van bestuurders gebeurt bij geheime stemming.

De bestuurders worden benoemd voor een periode van 6 jaar tot aan de algehele hernieuwing van de raad van bestuur na de gemeenteraadsverkiezingen.

Het mandaat kan te allen tijde gemotiveerd worden ingetrokken door de algemene vergadering.

Alleen natuurlijke personen kunnen lid zijn van de raad van bestuur.”

De groep van formateurs kwam in haar consultatie- en formatieopdracht in uitvoering van de opdracht van de Conferentie van Burgemeesters van 7 december 2024 tot volgend voorstel van samenstelling van de raden van bestuur. Hierbij wordt een identieke samenstelling van de raad van bestuur van IOK en de raad van bestuur van IOK Afvalbeheer voorgesteld, omwille van de gewenste en bestaande bestuurlijke en operationele synergie tussen beiden:

- Adriaenssens Stijn (Turnhout)
- Bergmans Elien (Hulshout)
- Caeyers Wim (Mol)
- Doms Mart (Oud-Turnhout)
- Hannes Fons (Meerhout)
- Hens Werner (Balen)
- Kennes Ward (Kasterlee)
- Loots Philip (Baarle-Hertog)
- Ooms Sander (Herenthout)
- Peeters Marleen (Lille)
- Rombouts Tinne (Hoogstraten)
- Slegers Kato (na 2 jaar: Adriaensen Natalie) (Retie)
- Van Hirtum Guy (Westerlo)
- Verelst Carl (Heist-op-den-Berg)
- Wilrycx Frank (Merksplas)

Aan de deelnemers wordt gevraagd de 15 kandidaat-bestuurders op de lijst voor te dragen in functie van de mandaatbepaling van de volmachtdrager op de algemene vergadering van 13 februari 2025 waarop de raad van bestuur wordt geïnstalleerd.

Aanduiding vertegenwoordiger in de raad van bestuur

De toepassing van de in-house-exceptie vormt al enkele jaren de basis van de werking van dienstverlenende vereniging IOK.

Deze exceptie is opgenomen in de Wet overheidsopdrachten en maakt het mogelijk dat de deelnemers aan IOK opdrachten geven aan hun in-house-rechtspersoon IOK zonder dat de formele aanbestedingsprocedure moet worden gevoerd.

Ondertussen werd ook de kwalificatie van IOK ook als kostendelende vereniging bevestigd met btw-vrijstelling op de kostenbijdragen van de deelnemers ingevolge de btw-ruling van 20 juni 2023.

De argumentatie die aan de basis lag van de rulingsaanvraag is grotendeels vergelijkbaar met de toepassingsvoorwaarden van de in-house-exceptie, zodat het ook in het kader van de btw-vrijstelling aangewezen is om de gezamenlijke controlevereiste in te vullen. Een toename van de kostenbijdrage met 21 % moet alleszins vermeden worden.

De in-house-exceptie is onder meer gebaseerd op het principe van gezamenlijke controle zoals beschreven in de Wet Overheidsopdrachten en de Europese Richtlijn Public Procurement:

De aanbestedende overheden oefenen gezamenlijk toezicht uit op een rechtspersoon indien aan elk van de volgende voorwaarden is voldaan:

1° de besluitvormingsorganen van de gecontroleerde rechtspersoon zijn samengesteld uit vertegenwoordigers van alle deelnemende aanbestedende overheden. Individuele vertegenwoordigers kunnen verscheidene of alle deelnemende aanbestedende overheden vertegenwoordigen;

2° deze aanbestedende overheden zijn in staat gezamenlijk beslissende invloed uit te oefenen op de strategische doelstellingen en belangrijke beslissingen van de gecontroleerde rechtspersoon; en

3° de gecontroleerde rechtspersoon mag geen belangen nastreven die in strijd zijn met de belangen van de controlerende aanbestedende overheden.

De gezamenlijke controle houdt dus concreet in dat de besluitvormingsorganen van IOK moeten worden samengesteld uit vertegenwoordigers van alle deelnemers, waarbij individuele vertegenwoordigers verscheidene of alle deelnemers kunnen vertegenwoordigen.

In de statuten van IOK werd een verslagplicht en ontslagregeling opgenomen zodat de vereiste gezamenlijke controle geen juridische fictie is en zodat er sprake is van een gezamenlijke controle waarbij de deelnemers effectief zijn vertegenwoordigd door individuele vertegenwoordigers.

De invulling van het principe van de gezamenlijke controle houdt vanuit juridisch oogpunt dan ook in dat elke deelnemer een individuele vertegenwoordiger dient aan te duiden binnen de raad van bestuur.

Voor de gemeenten die een vertegenwoordiger hebben vanuit de eigen gemeenteraad is het vanzelfsprekend dat deze bestuurder de gemeente vertegenwoordigt.

Argumentatie van de raad voor maatschappelijk welzijn leidende tot het uiteindelijke besluit

BESLUIT

Artikel 1:

De raad voor maatschappelijk welzijn hecht goedkeuring aan de gezamenlijke voordracht van de 15 kandidaat- bestuurders zodat de buitengewone algemene vergadering kan overgaan tot benoeming van de raad van bestuur:

- Adriaensens Stijn (Turnhout)
- Bergmans Elien (Hulshout)
- Caeyers Wim (Mol)
- Doms Mart (Oud-Turnhout)
- Hannes Fons (Meerhout)
- Hens Werner (Balen)
- Kennes Ward (Kasterlee)
- Loots Philip (Baarle-Hertog)
- Ooms Sander (Herenthout)
- Peeters Marleen (Lille)
- Rombouts Tinne (Hoogstraten)
- Slegers Kato (na 2 jaar: Adriaensen Natalie) (Retie)
- Van Hirtum Guy (Westerlo)
- Verelst Carl (Heist-op-den-Berg)
- Wilrycx Frank (Merksplas)

Artikel 2:

De raad voor maatschappelijk welzijn duidt in de lijst van 15 kandidaat-bestuurders volgende individuele vertegenwoordiger aan: **XXX**.

Artikel 3:

Bovenstaande besluitvorming van de gemeenteraad bepaalt het mandaat van de volmachtdrager op de buitengewone algemene vergadering van 13 februari 2025.

SOCIAAL HUIS**6. Dorpsrestaurant: aanpassing gebruikersreglement (1.842)****Situering**

Half september startte OCMW Herselt met een dorpsrestaurant in LDC De Kapel. Wegens groot succes willen we uitbreiden met een extra weekdag en met een andere locatie. Hierdoor is een aanpassing van het huidige reglement noodzakelijk.

Het vast bureau gaf een positief advies aan het toegevoegde reglement.

Wettelijke gronden

Woonzorgdecreet van 25 februari 2019.

Decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur (en latere wijzigingen), meer bepaald artikel 77.

Toelichting en advies

De maaltijden zullen worden bereid in woonzorgcentrum Sint-Barbara. Woonzorgcentrum Sint-Barbara is bereid om gratis zijn cafetaria en de nodige materialen ter beschikking te stellen voor de organisatie van een dorpsrestaurant. De raad van bestuur van Sint-Barbara ging op 17 december 2024 met dit principe akkoord. We zouden kiezen voor een donderdag omdat dan aansluitend de cafetaria van het woonzorgcentrum open is en de gebruikers van het dorpsrestaurant dan kunnen blijven zitten om na te praten.

Momenteel zitten we in Varenwinkel tegen onze limiet aan en moeten we soms klanten weigeren omdat de keuken van het woonzorgcentrum organisatorisch maximaal 50 gebruikers per restaurant aankan (met absolute maximum op 55).

Aantal gebruikers dorpsrestaurant

23 september 2024	27
30 september 2024	29
7 oktober 2024	27
14 oktober 2024	38
21 oktober 2024	35
28 oktober 2024	38
18 november 2024	51
25 november 2024	45
2 december 2024	50
9 december 2024	55
16 december 2024	45

De organisatie van het dorpsrestaurant zal volledig opgenomen worden door OCMW Herselt. We zullen eerst nog een nieuwe oproep moeten plaatsen voor vrijwilligers om dit te realiseren. Daarom stellen we voor om deze extra weekdag en nieuwe locatie pas te laten ingaan vanaf 1 maart 2025.

Argumentatie van de raad voor maatschappelijk welzijn leidende tot het uiteindelijke besluit

De raad voor maatschappelijk welzijn sluit zich aan bij bovenstaand advies.

Financiële weerslag

Aan deze actie zijn geen rechtstreeks uitgaven verbonden.

BESLUIT**Artikel 1:**

De raad voor maatschappelijk welzijn beslist om goedkeuring te verlenen aan de aanpassing van het reglement "dorpsrestaurant Herselt".

Artikel 2:

Dit reglement en de uitbreiding van het dorpsrestaurant in het WZC Sint-Barbara op donderdag zal in werking treden vanaf 1 maart 2025.

7. Mobitwin: Goedkeuring gebruiksreglement. (1.842)**Situering**

Het OCMW heeft al vele jaren een dienst vrijwilligersvervoer Mobitwin (vroegere benaming: Minder Mobielen Centrale). Om de haalbaarheid van de dienst te kunnen blijven garanderen, is het noodzakelijk om in te grijpen in de huidige organisatie van deze dienst.

Het vast bureau gaf in zitting van 23 december 2024 een positief advies aan het toegevoegde reglement.

Wettelijke gronden

Woonzorgdecreet van 25 februari 2019.

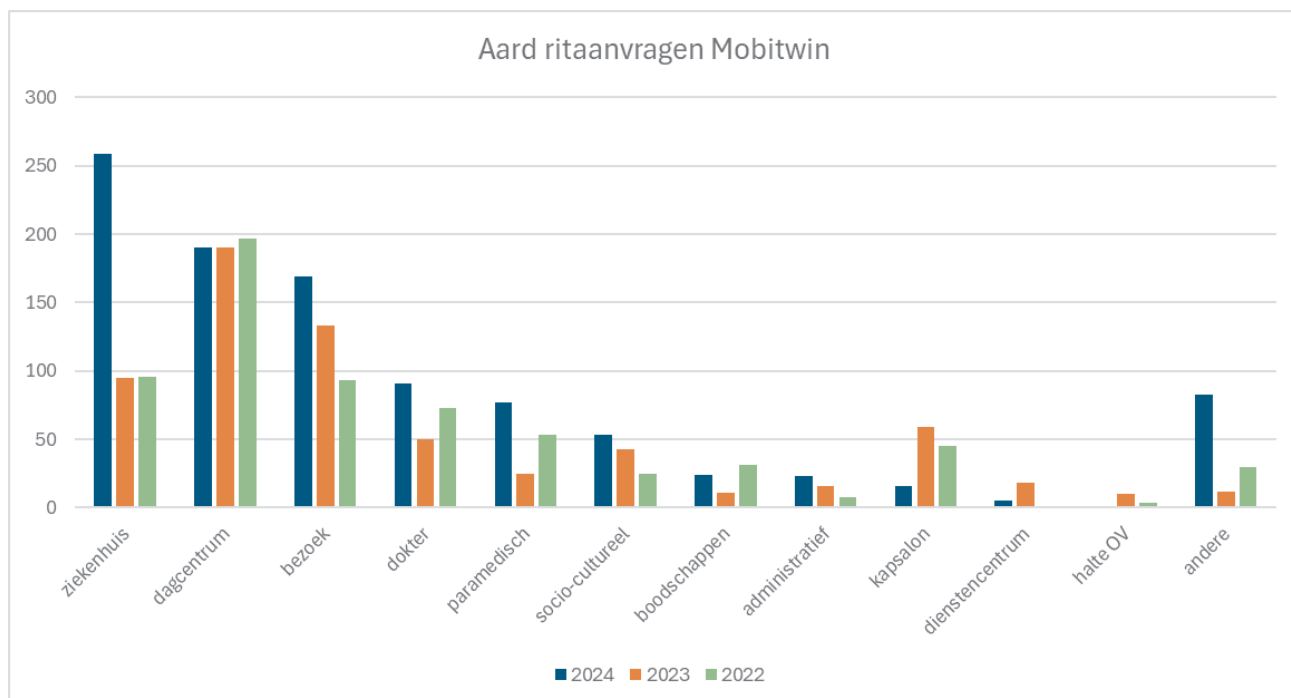
Decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur (en latere wijzigingen), meer bepaald artikel 77.

Toelichting en advies

OCMW Herselt is lid bij Mobitwin dat een platform aanbiedt voor de organisatie van vrijwilligersvervoer. Als lokale centrale staan wij in voor het aantrekken van vrijwillige chauffeurs, de organisatie van vervoer en het bepalen van de lokale voorwaarden waaronder wij deze dienst willen aanbieden. Momenteel hanteren wij voor de gebruikers van de dienst alleen de opgelegde voorwaarden door Mobitwin: minder mobiel zijn en inkomen lager dan 2x het bedrag van het leefloon. Voor de voorwaarde 'minder mobiel zijn' is er niet bepaald hoe dit moet aangetoond worden.

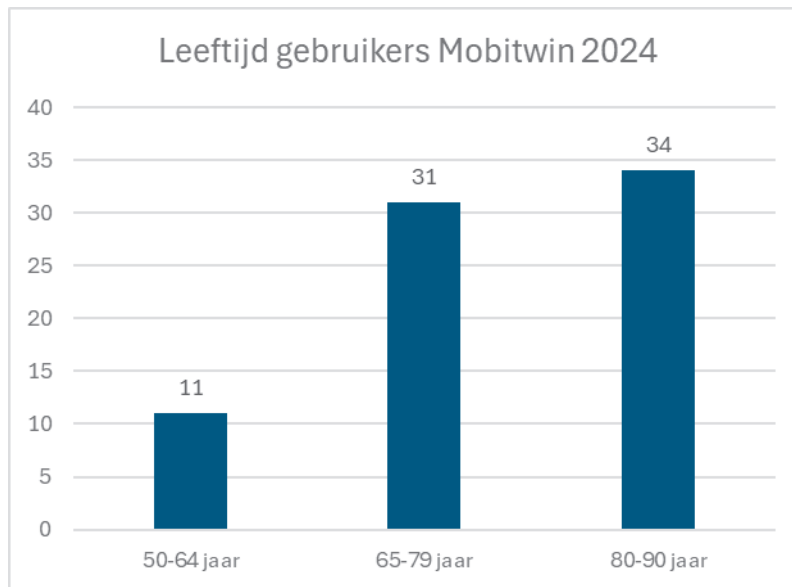
Het aantal gebruikers van Mobitwin blijft stijgen, terwijl het steeds moeilijker wordt om vrijwillige chauffeurs te vinden. De medewerkers van het onthaal hanteren momenteel al dat we maximaal 2 ritten per week uitvoeren voor dezelfde gebruiker, toch moeten we vanuit het OCMW steeds meer aanvragen voor ritten weigeren omdat we geen chauffeur vinden. Bovendien hebben we het gevoel dat er momenteel personen gebruik maken van Mobitwin die nog wel alternatieven hebben voor hun vervoer.

De grote stijging van het aantal ritten: 991 ritten in 2024 (cijfer op 17 december 2024) t.o.v. 662 ritten in 2023 en 655 ritten in 2022 zorgt bovendien voor een hoge stijging in de werklust van de onthaalmedewerkers die de ritten moeten inplannen en voor iedere rit een chauffeur moeten zoeken. Er is vooral een hoge stijging in het niet-dringend ziekenvervoer sinds De Lijn geen rechtstreeks verbinding meer heeft naar Herentals en naar Leuven.



We stellen voor om niet-dringend ziekenvervoer in de toekomst uit te sluiten, net als de gemeenten Olen, Vorselaar en Rijkevorsel. Voor niet-dringend ziekenvervoer zijn er alternatieven via het ziekenfonds en via Mutas.

Verder willen we doelgroep hebben door een leeftijdsgrens in te stellen en uitzonderingen op de leeftijdsgrens mogelijk te maken wegens verminderde mobiliteit die op diverse manieren kan aangetoond worden en grotendeels gelijkloopt met de doelgroep die we hanteren voor onze andere thuisdiensten (maaltijden aan huis, poetsdienst en voetverzorging). Daarnaast willen ook de inkomstenvoorwaarde verstrengen naar 1,5 x bedrag van het leefloon.



Alle bestaande en aangepaste voorwaarden voor het gebruik van de bestaande dienstverlening Mobitwin zijn opgenomen in bijgevoegd reglement.

Argumentatie van de raad voor maatschappelijk welzijn leidende tot het uiteindelijke besluit

De raad voor maatschappelijk welzijn sluit zich aan bij bovenstaand advies.

Financiële weerslag

Kosten	1.540,00 euro (incl. btw)
Actie	AC000008
Actie omschrijving	We werken zoveel mogelijk drempels naar hulp- en dienstverlening weg voor kansarme, oudere en mindermobiele inwoners.
MJP nummer	MJP000012

De kostprijs voor de dienstverlening wijzigt niet ten opzichte van de vorige raadsbeslissing.

BESLUIT

Artikel 1:

De raad voor maatschappelijk welzijn beslist om goedkeuring te verlenen aan het gebruiksreglement Mobitwin.

Artikel 2:

Dit reglement zal in werking treden vanaf 15 januari 2025.

SOCIALE DIENST

8. Samenwerkingsovereenkomst met vzw Waardenmakerij in het kader van voedselhub Foodsavers Kempen

Situering

Op 7 augustus 2023 besliste het OCMW om een engagement aan te gaan voor een blijvende samenwerking met Foodsavers om de voedselbedeling op een andere manier aan te pakken.

De nodige middelen voor deze samenwerking werden voorzien in het budget van 2024 en de volgende jaren.

Toelichting en advies

Sinds september werkt OCMW Herselt met een vaste maandelijkse voedselbedeling via Foodsavers zodat de bedeling van voedseloverschotten via FoodSavers is ingebed in een structurele voedselbedeling.

Waarom

Via Foodsavers kunnen we verse en gezonde voeding aanbieden. Daarnaast dragen we via deze weg ook bij tot het wegwerken van voedseloverschotten.

Uit de evaluatie van het proefproject met de 4 voedselbedelingen in 2023 trokken we volgende conclusies:

- Er is bij de doelgroep een grote nood aan verlichting van het maandelijks budget.
- De gerechtigden zijn zeer blij met gezonde voeding en kunnen hierdoor producten krijgen die ze anders zelf niet zouden kunnen kopen.
- Voor de gerechtigden is de locatie niet belangrijk (vervoer is geen issue).
- Om alles vlot te laten verlopen moet de locatie voldoende groot zijn.
- Wachtrijen vormen een drempel.
- Ondanks een uitnodiging met tijdstip komt iedereen op hetzelfde moment waardoor er een onaangename drukte is bij het begin van de voedselbedeling en er geen ruimte is om hier een infomoment aan te koppelen.
- Driepvriesproducten zijn vaak uitgeput tegen het einde van de voedselbedeling.

De input uit deze evaluatie namen we mee bij de verdere vormgeving van de voedselbedeling.

Doelgroep

Dit is de doelgroep die in aanmerking komt voor FEAD-goederen, namelijk behoren tot een van volgende categorieën:

- 1) Leefloongerechtigden;
- 2) Financieel gesteunden (ter hoogte van het leefloon);
- 3) Personen in collectieve schuldenregeling;
- 4) Personen binnen de dienst schuldbemiddeling waarvan het leefgeld op jaarbasis onder de armoedegrens valt.

Voor deze categorie wordt het inkomens-onderzoek vastgelegd in een verslag.

Het bedrag van het wekelijks leefgeld wordt genoteerd.

- 5) Andere: Personen die onder de armoedegrens leven maar niet tot bovenstaande categorieën behoren.

Voor deze categorie wordt het inkomens-onderzoek vastgelegd in een verslag.

De bewijzen van het sociaal onderzoek (taxi-as) zullen als bijlage aan de lijst toegevoegd worden.

Volgende categorieën komen niet in aanmerking ook al voldoen ze aan bovenstaande criteria:

- LOI bewoners
- Gezinnen die over voldoende financiële middelen beschikken (op basis van het inkomensonderzoek)
- Gezinnen die niet regelmatig verblijven in Herselt. Zij worden verwezen naar het bevoegde OCMW.

Het OCMW zal jaarlijks nagaan of de gerechtigden nog aan de voorwaarden voldoen.

Locatie en periodiciteit

- Parochiezaal Blauberg (op termijn mogelijk in voetbalkantine Blauberg)
- 1 keer per maand – laatste donderdag van de maand

Bijdrage gerechtigden

- 2 euro voor 1 volwassene
- 1 euro extra per gezinslid > 18 jaar
- gratis voor kinderen < 18 jaar, in het kader van de bestrijding van kinderarmoede.

Doelstelling is om met deze bijdragen de mensen iets extra aan te bieden tijdens de feestdagen of bij de voedselbedeling zelf (zoals een stuk taart bij een infomoment dat we koppelen aan de voedselbedeling).

Werkwijze

- Vrijwilligers halen voeding op in Herentals (Kamergoor) met een camionette van de werkhof
- Voeding sorteren en ordenen in Blaenberg
- Klarzetten (ontmoetingshoek en producten voor voedselbedeling)
- Verdeelmoment van 13.30 tot 15.30 uur:
 - Lidkaart:
 - voorkant: naam persoon + gezinsleden (aantal volwassenen en kinderen)
 - achterkant: verdeeldata en aanduiden of betrokkene al dan niet betaald heeft
 - Maximaal 2 personen tegelijkertijd bij de voedselbedeling
 - 2 groepen
 - van 13.30 tot 14.30 uur
 - van 14.30 tot 15.30 uur
 - Tijdens wachttijd:
 - ontmoeting met aanbieden van koffie /water / thee
 - info-moment aan koppelen rond bepaalde thema's, bijvoorbeeld: vrijetijdsbesteding (o. a. jeugdkampen zomervakantie, laagdrempelige activiteiten vanuit verenigingen (sport / jeugd), sportmixx, bib), energie.

Aanbod vanuit Foodsavers:

De voedselhub biedt volgende diensten aan:

- 1) Lidmaatschap: nieuwsbrieven, gratis deelname aan leer- en netwerkactiviteiten voor organisaties en gemeenten, actief aanspreekpunt met advies en begeleiding over thema's die relevant zijn in een voedselhub, ...;
- 2) FEAD (ESF+ middelen): stockage en handling: stockagecapaciteit en alle ondersteunende handling van de goederen;
- 3) FEAD levering: 5 keer per jaar op één plaats in de gemeente of stad, tot aan de deur op gelijkvloers;
- 4) Herverdeling van voedseloverschotten: ophalen van voedseloverschotten bij de distributie en bedrijven; sortering en triage; klaarmaken voor ophaling.

Voor de diensten 1 tot en met 3 wordt een kost per inwoner aangerekend overeenkomstig onderstaande tabel:

Diensten	Bedrag per inwoner	Max. bedrag per gemeente
Lidmaatschap	0,10 euro	1.000 euro
FEAD stockage en handling	0,10 euro	1.500 euro
FEAD levering	0,15 euro	2.000 euro

De kost voor de voedselherverdeling kan alleen in combinatie met het lidmaatschap. De prijs hiervoor is gebaseerd op de werkelijke afname aan 1 euro/ kg, met een korting van 3% om de kost van onbruikbare goederen te verrekenen. Maximaal bedrag op jaarbasis: 0,80 euro per inwoner.

De prijzen voor 2025 zijn identiek gebleven aan de prijzen voor 2024.

Inhoudelijk is er niets gewijzigd aan de samenwerkingsovereenkomst met Waardenmakerij vzw voor de voedselhub met de werknaam Foodsavers Zuiderkempem voor 2025 t.o.v. 2024. Aangezien het ontwerp van de overeenkomst pas eind november werd bezorgd, is het onmogelijk om de overeenkomst door de raad voor maatschappelijk welzijn te laten goedkeuren voor 1 januari 2025.

Vraag dat het vast bureau wegens hoogdringendheid de overeenkomst met bijlage wil goedkeuren.

Vraag om de persoonlijke bijdrage van de gebruikers voor de voedselbedeling te laten vallen, omdat hierdoor een maatschappelijk werker steeds aan de kassa moet zitten, waardoor die niet tegelijkertijd kan inzetten op het informatief luik dat we aan de voedselbedeling willen koppelen.

Argumentatie van de raad voor maatschappelijk welzijn leidende tot het uiteindelijke besluit

Het vast bureau nam een besluit wegens hoogdringendheid, dus dit punt ligt ter kennisname en bekrachtiging voor aan de raad voor maatschappelijk welzijn.

Financiële weerslag

Kosten	7.500 euro (incl. btw), jaarlijks bij een ophaling 1x per maand (schatting)
Actie	AC000112
Actie omschrijving	We begeleiden en ondersteunen kwetsbare personen richting meer zelfredzaamheid.
MJP nummer	MJP001359

Uit de kredietcontrole door de financiële dienst op 11 december 2024 blijkt dat er voldoende budget is voorzien in het budget 2024.

BESLUIT

De raad voor maatschappelijk welzijn neemt kennis van en bekrachtigt de goedkeuring van de samenwerkingsovereenkomst met Waardenmakerij vzw voor de voedselhub met de werknaam Foodsavers Zuiderkempem voor 2025.

SECRETARIAAT

9. Toegevoegd punt MMM - IT-middelen raadsleden

Situering

Decreet lokaal bestuur
Huishoudelijk reglement GR en RMW
Collegebesluit van 16 december 2024

Wettelijke gronden

Besluit van de Vlaamse regering houdende het statuut van de lokale mandataris
Decreet lokaal bestuur

Toelichting en advies

Het statuut van de lokale mandataris voorziet onder meer de mogelijkheid jaarlijks aan alle fracties in de gemeenteraad een toelage te geven ter ondersteuning van de werking van de fracties en de andere taken van de raadsleden.

In het huishoudelijk reglement van de Herseltse raden is momenteel opgenomen dat raadsleden:

- De kosten van studiedagen of vormingscursussen kunnen terugvorderen van het gemeentebestuur, mits deze dienstig zijn voor de uitoefening van hun mandaat.
- Verplaatsingskosten buiten de gemeentegrenzen en noodzakelijk voor het mandaat; terugbetaald krijgen.

Daarnaast werd tijdens de vorige legislatuur raadsleden en leden van het BCSD die hierom verzochten toestellen (laptops of tablets) in bruikleen gegeven. Deze toestellen bleven eigendom van de gemeente, maar werden ter beschikking gesteld om hen optimaal te ondersteunen bij hun taken. Deze aanpak garandeerde gelijke toegang tot digitale middelen en bevorderde de (digitale) inclusiviteit. Minstens 10 raadsleden hebben hier gebruik van gemaakt.

Het college van burgemeester en schepenen meent echter bij besluit van 16 december 2024 deze evidentie te mogen en te kunnen terugschroeven terwijl dat helemaal niet tot haar bevoegdheid behoort.

Wij lezen: “Het college van burgemeester en schepenen beslist om geen herselt.be-adres te voorzien voor de raadsleden. Via een budgetwijziging van de meerjarenplanning wordt een budget van 300 euro per raadslid voorzien om zelf ICT-middelen aan te schaffen. Hiervoor dient een aankoopfactuur ingediend te worden als bewijs.”

Wij stellen dat:

- Dit besluit vernietigd dient te worden, aangezien het voorzien van middelen voor raadsleden exclusief tot de bevoegdheid van de raad behoort.
- Het niet kan dat gemeenteraadsleden zelf ICT-middelen moeten aanschaffen in het kader van hun professionele taken als raadslid. Dit
 - vermengt privé en professioneel gebruik
 - vergroot het risico op digitale uitsluiting
 - is een extra risico ihkv digitale veiligheid

Momenteel stellen we vast dat raadsleden een privéadres en persoonlijk toestel gebruiken om info te verkrijgen van de gemeente. Regelmatig wordt privacygevoelige informatie gecommuniceerd vanuit de gemeente die niet door derden kan en mag worden ontsloten.

Elk raadslid dat dit nodig acht, moet een toestel van de gemeente in bruikleen kunnen krijgen om zijn of haar taken ten volle te kunnen uitvoeren.

Voorstel tot besluit

Artikel 1:

De RMW beslist dat de gemeente ICT-middelen (zoals laptops of tablets) ter beschikking stelt aan raadsleden en leden van het BCSD die hierom verzoeken of dit nodig hebben voor de uitoefening van hun mandaat. Deze middelen blijven eigendom van de gemeente en worden in bruikleen gegeven.

Artikel 2:

De gemeentelijke diensten worden belast met het praktische beheer van deze ICT-middelen, waaronder het aanschaffen, uitreiken en onderhouden ervan en het opmaken van een gebruikerspolicy.

Argumentatie van de raad voor maatschappelijk welzijn leidende tot het uiteindelijke besluit

...

10. Toegevoegd punt MMM - @herselt.be mailadres ter beschikking stellen van de gemeenteraadsleden en de leden van de RMW en het BCSD

Situering

Collegebesluit van 16 december 2024

Wettelijke gronden

Het decreet lokaal bestuur bepaalt de bevoegdheden van het BCSD, de raad voor maatschappelijk welzijn, het vast bureau en de burgemeester.

Toelichting en advies

De RMW speelt een cruciale rol in het lokaal bestuur met volheid van bevoegdheid. Het vast bureau daarentegen beschikt over duidelijk omschreven toegewezen bevoegdheden, limitatief bepaalt en beschreven in het decreet lokaal bestuur.

Het is dus de gemeenteraad en de OCMW-raad die beslissen over de middelen die de raden nodig hebben voor een professioneel en veilig uitvoeren van de hen decretaal toegewezen taken, niet het college van burgemeester en schepenen of het vast bureau.

OCMW-raadsleden, maar ook leden van het BCSD, vervullen een belangrijke functie als eerste aanspreekpunt voor inwoners en vertegenwoordigers van de lokale democratie. Zonder sterke raad is er geen sterk bestuur. Daarnaast staat het vertrouwen in lokale besturen onder druk: slechts 30% van de Vlamingen heeft vertrouwen in hun lokaal bestuur, in Herselt is dit 24%.

De afschaffing van de opkomstplicht bij de laatste verkiezingen leidde tot een lagere opkomst, waardoor meer dan 40% van de burgers thuisbleef op de verkiezingsdag in Herselt. Het versterken van de gemeenteraad, door gelijke toegang tot professionele middelen te bieden voor alle raadsleden, is een kleine, maar wel essentiële stap om het vertrouwen in de lokale democratie te herstellen en versterken.

Momenteel beschikken de burgemeester, schepenen en voorzitter van de gemeenteraad over een @herselt.be mailadres. Om de professionaliteit en gelijkwaardigheid binnen de raad te vergroten, vragen wij dat deze faciliteit ook wordt uitgebreid naar alle gemeenteraadsleden, leden van de RMW en het BCSD (zoals al het geval is in Westerlo en Hulshout (gemeentes binnen dezelfde politiezone)).

Dit biedt een reeks voordelen:

- Professionele uitstraling
 - Een uniform en herkenbaar e-mailadres versterkt de zichtbaarheid en professionaliteit van de gemeenteraad naar burgers en externe partners.
- Eenduidig en uniform contactadres voor gemeentelijke zaken voor alle raadsleden
 - Burgers en organisaties hebben een duidelijk en uniform contactpunt voor gemeentelijke zaken. Dit voorkomt verwarring en versterkt de consistentie in communicatie.
- Veroogde beveiliging en privacy / omgaan met vertrouwelijke gegevens
 - Een gemeentelijk e-mailadres biedt een optimale beveiliging voor ieder raadslid tegen phishing of hacking. Persoonlijke e-mailadressen geven die beveiliging niet en zitten vaak in gedeelde mailboxen.
 - Het zorgt er ook voor dat gevoelige informatie binnen de gemeentelijke omgeving blijft.

- Duidelijke scheiding werk / privé:
 - Een specifiek e-mailadres stelt raadsleden in staat om de gemeentelijke communicatie en agenda te scheiden van persoonlijke en professionele communicatie.
- Versterkte samenwerking:
 - Een uniform e-mailsysteem maakt het eenvoudiger om communicatie tussen raadsleden en met andere gemeentelijke diensten te stroomlijnen (bijvoorbeeld via gedeelde agenda's of documenten).
- Versterken van de betrokkenheid door de raadsleden bij de gemeente:
 - Door gelijke toegang tot middelen voelen alle raadsleden zich meer betrokken en gewaardeerd in hun rol, wat kan leiden tot meer participatie en inzet binnen en buiten de raad.
- Ondersteuning bij digitale vaardigheden:
 - Raadsleden kunnen, indien nodig, een korte opleiding krijgen over het gebruik van het gemeentelijke e-mailsysteem, wat bijdraagt aan hun digitale vaardigheden.

Daarnaast sluit dit ook perfect aan bij de missie, visie en waarden van de gemeente Herselt. Deze tekst spreekt van een zowel fysieke als digitale bereikbaarheid voor al onze inwoners en het zoveel mogelijk betrekken van diezelfde inwoners bij het beleid en bestuur. Het ter beschikking stellen van een mailadres voor zijn verkozenen, past perfect binnen deze visie.

“Herselt is een open gemeente. Ongeacht wie je bent: we zijn er voor iedereen. Elke inwoner, vereniging of onderneming waarderen we voor zijn of haar eigenheid en talenten. Een laagdrempelige dienstverlening dichtbij onze inwoners, zowel fysiek als digitaal bereikbaar, daar gaan we voor!”

“Iedereen is welkom bij ons lokaal bestuur waar wij proberen voor elke vraag een goed antwoord te geven. Wij kijken in onze dienstverlening over de grenzen heen, zowel van de eigen diensten als van partnerschappen met andere organisaties. Het zo veel mogelijk betrekken van de inwoners bij het beleid en zorgen voor openheid van bestuur, vinden we heel belangrijk.”

In het bestuursakkoord van CD&V+2230 en N-VA Herselt lezen we: *“We stellen een organisatiecultuur voorop waarbij elke werknemer en bestuurder zich maximaal inzet om ten dienste te staan van de bevolking van Herselt en de uitdagingen die er liggen op een professionele manier aan te pakken.”*

Het ter beschikking stellen van een mailadres voor alle bestuurders is dus niet meer dan een logisch gevolg om de zaken op een professionele manier aan te pakken en een allereerste actie uit het bestuursakkoord direct uit te voeren.

We begrijpen daarom des te meer de woorden die door de burgemeester op de nieuwjaarsrecepties werden uitgesproken: *“Voor ons zijn alle raadsleden even belangrijk als iemand die in het college zit”*.

Voorstel tot besluit

Artikel 1:

De gemeenteraad beslist om voor elk OCMW- en BCSD-lid een gemeentelijk e-mailadres (@herselt.be) beschikbaar te stellen, vergelijkbaar met de bestaande regeling voor de burgemeester, schepenen en de voorzitter van de gemeenteraad.

Artikel 2:

De gemeentelijke diensten worden belast met de praktische uitvoering, concreet resulterend in:

- het aanmaken van de e-mailadressen
- het voorzien van noodzakelijke toegangsinformatie
- aanbieden van technische ondersteuning aan de raadsleden.

Artikel 3:

Deze beslissing treedt in werking vanaf 1 februari en de betrokken raadsleden worden op de hoogte gebracht van de datum van implementatie.

Argumentatie van de raad voor maatschappelijk welzijn leidende tot het uiteindelijke besluit

...