

Zitting van 22 november 2021 - raad voor maatschappelijk welzijn

Toelichting niet vertrouwelijk

In openbare zitting

SECRETARIAAT

1. Goedkeuring notulen 25 oktober 2021 (1.842)

BESLUIT

De voorgelegde ontwerpnotulen van de raad voor maatschappelijk welzijn worden goedgekeurd.

INTERGEMEENTELIJKE SAMENWERKINGSVERBANDEN

2. Cipal - Algemene vergadering op 16 december 2021 - goedkeuring agenda en vaststelling mandaat (2.075.7)

Situering

Algemene vergadering van de dienstverlenende vereniging Cipal van 16 december 2021.

Toelichting en advies

Gelet op het decreet lokaal bestuur van 22 december 2017 ("DLB") en in het bijzonder op art. 40 inzake de bevoegdheid van de raad voor maatschappelijk welzijn en inzake de intergemeentelijke samenwerking;

Gelet op het feit dat het OCMW deelnemer is van de dienstverlenende vereniging Cipal (hierna kortweg "Cipal");

Gelet op de statuten van Cipal;

Gelet op het raadsbesluit van 25 februari 2019 inzake de aanduiding van de vertegenwoordiger van het OCMW op de algemene vergaderingen van Cipal;

Gelet op de oproeping tot de algemene vergadering van Cipal van 16 december 2021 met de volgende agendapunten:

1. Toetreding en aanvaarding van nieuwe deelnemer(s)
2. Bespreking en goedkeuring van de begroting voor het boekjaar 2022
3. Toekenning dubbel presentiegeld aan voorzitter raad van bestuur
4. Goedkeuring van het verslag, staande de vergadering

Gelet op de toelichtende nota van Cipal betreffende de agendapunten van deze algemene vergadering;

Gelet op de voorstellen van de raad van bestuur van Cipal,

Overwegende dat geen redenen voorhanden zijn om goedkeuring van de agendapunten te weigeren;

BESLUIT

Artikel 1:

Op basis van de bekomen documenten en de toelichtende nota worden de agendapunten van de algemene vergadering van Cipal van 16 december 2021 goedgekeurd.

Artikel 2:

De vertegenwoordiger van het OCMW wordt gemandateerd om op de algemene vergadering van Cipal van 16 december 2021 te handelen en te beslissen conform dit besluit. Indien deze algemene vergadering niet geldig zou kunnen beraadslagen of indien deze algemene vergadering om welke reden dan ook zou worden verdaagd, dan blijft de vertegenwoordiger van het OCMW gemachtigd om deel te nemen aan elke volgende vergadering met dezelfde agenda.

Artikel 3:

Het vast bureau wordt gelast met de uitvoering van onderhavig besluit en in het bijzonder met het in kennis stellen daarvan aan Cipal.

3. IOK - buitengewone algemene vergadering op 17 december 2021 - goedkeuring agenda en vaststelling mandaat (2.075.7)

Situering

De agenda van de buitengewone algemene vergadering van 17 december 2021 bevat volgende agendapunten:

1. Statutenwijziging
2. Activiteitenplan 2022
3. Begroting 2022
4. Varia

Toelichting en advies

1. Statutenwijziging

1.1 Artikelsgewijze goedkeuring bij de voorgestelde statutenwijziging IOK

- ***Wijziging artikel 2 - Rechtsvorm***

Deze wijziging is het gevolg van de wijziging van artikel 397 van het decreet over het lokaal bestuur (DLB).

Het huidige ondernemingsrecht in het wetboek van vennootschappen en verenigingen maakt niet langer gebruik van de begrippen 'handelsdaden' en 'handelaar' tussen handels- en burgerlijke vennootschappen. Het wetboek van koophandel maakte voordien dat onderscheid dat bepalend was voor de bevoegdheid van de rechtbank, het toepasselijk bewijsrecht en het toepassingsgebied van de faillissementswet. Deze verwijzing werd destijds (1922) in de wet opgenomen om aan te duiden dat intercommunales winstbejag niet als doel konden hebben en is sindsdien hernomen in latere wetten en decreten. Er bestaat ondertussen duidelijkheid over het statuut van intergemeentelijke samenwerkingsverbanden als publiekrechtelijke organen met een sui generis statuut, vooral vanuit fiscaalrechtelijk perspectief.

De verwijzing naar de coöperatieve vennootschap is logisch aangezien deze rechtsvorm aansluit bij de vroegere rechtsvorm van de cvba, die niet langer bestaat.

Ook de verwijzing naar het nieuwe wetboek van vennootschappen en vereniging is nieuw.

- ***Wijziging artikel 3 – Maatschappelijk doel***

Zoals gebruikelijk wordt het maatschappelijk doel geactualiseerd als gevolg van de uitbreiding van de dienstverlening op vraag van de deelnemers.

Concreet wordt de kostendelende dienstverlening door IOK van de gezamenlijke invulling van de verplichtingen en bevoegdheden in de handhaving milieu, uitgebreid met de

kostendelende invulling van de gemeentelijke verplichtingen en bevoegdheden in de handhaving ruimtelijke ordening.

- **Wijziging artikel 6 – Hoedanigheid van de deelnemers**

Deze wijziging is het gevolg van de wijziging van artikel 396 DLB.

Er wordt een mogelijkheid toegevoegd voor een Benelux Groepering voor Territoriale Samenwerking (BGTS) om toe te treden tot een intergemeentelijk samenwerkingsverband met rechtspersoonlijkheid.

Op die manier kan IOK ook Nederlandse gemeenten bedienen waarmee Vlaamse gemeenten structureel samenwerken.

Bij IOK is dit een theoretische mogelijkheid zonder actuele concrete invulling.

- **Wijziging artikel 7 – Maatschappelijk kapitaal en toereikend eigen vermogen**

Deze wijziging is het gevolg van de wijziging van artikel 451 DLB.

In artikel 451 DLB wordt de bepaling van artikel 6:4 wetboek van vennootschappen en verenigingen ingeschreven die bepaalt dat de vereniging moet beschikken over een eigen vermogen dat, mede gelet op andere financieringsbronnen, toereikend is in het licht van de bedrijvigheid.

- **Wijziging artikel 14 – Aanvraag tot toetreding**

Deze wijziging is het gevolg van de wijziging van artikel 396 DLB.

Ook hier wordt de mogelijkheid van een aanvraag door een BGTS toegevoegd.

- **Wijziging artikel 16 – Uittreding**

Deze wijziging is het gevolg van de wijziging van artikel 422 DLB.

Gelet op de vooropgestelde evolutie van de herindeling van het bestuurlijk landschap door de vorming van regio's moet het voor een gemeente mogelijk zijn om in overeenstemming met deze herindelingen uit te treden uit een dienstverlenende vereniging, op voorwaarde dat de deelgenoten daar met een drievierdemeerderheid mee instemmen en er een eventuele schadevergoeding betaald wordt aan de vereniging en de andere deelnemers.

Ook wordt bepaald dat een nieuwe gemeente (na fusie) kan beslissen dat in het geval dezelfde activiteit van gemeentelijk belang aan verschillende dienstverlenende verenigingen is toevertrouwd, om die activiteit, voor haar gehele grondgebied, toe te vertrouwen aan één daarvan, op voorwaarde dat een gewone meerderheid van de andere deelnemende gemeenten daarmee instemt en een eventuele schadevergoeding wordt betaald aan de vereniging en de andere deelnemers.

De nieuwe gemeente kan er ook voor opteren om de betrokken activiteit voor het gehele grondgebied van de nieuwe gemeente geheel of gedeeltelijk in eigen beheer te nemen op voorwaarde dat een gewone meerderheid van de andere deelnemende gemeenten daarmee instemt en een eventuele schadevergoeding wordt betaald aan de vereniging en aan de andere deelnemers.

- **Wijziging artikel 27 – Organisatie vergadering**

Een verder evoluerende digitalisering kan bijdragen aan een efficiënter besluitvormings- en beleidsproces.

Om die reden wordt in de statuten de mogelijkheid ingeschreven om digitaal of hybride te vergaderen door de raad van bestuur.

Een fysieke vergadering blijft de gebruikelijke vergaderwijze. Wel wordt expliciet bepaald dat wanneer de goede werking van de vereniging dit vereist, digitaal of hybride kan vergaderd worden.

Ook een eenparige schriftelijke besluitvorming is mogelijk, in uitzonderlijke omstandigheden wanneer de dringende noodzakelijkheid en het belang van de vereniging dat vereisen.

De werkingsmodaliteiten waaronder de digitale mogelijkheden om onder meer identificatie en (geheime) stemmingen te organiseren worden verder omschreven in het huishoudelijk reglement dat door beslissing van de raad van bestuur kan worden opgemaakt en gewijzigd.

- **Wijziging artikel 47 – Winstbesteding**

Deze wijziging is het gevolg van de wijziging van artikel 397 DLB.

Ook hier wordt naar analogie met de wijziging in artikel 2 de verwijzing naar handelskarakter geschrapt.

- **Wijziging artikel 48 – Verlies**

Deze wijziging is het gevolg van de wijziging van artikel 456 DLB.

De zogenaamde alarmbelprocedure wordt zoals gewijzigd in het Wetboek, ingeschreven in de statuten.

Het neemt de bepaling van artikel 6:119 wetboek van vennootschappen en verenigingen over. Dit houdt in dat de raad van bestuur in de toekomst ook de ontbinding van de vereniging kan voorstellen als het netto actief negatief dreigt worden of geworden is. Vanzelfsprekend wordt een strikt besluitvormingsproces voorzien dat inhoudt dat de algemene vergadering hierover beslist onder de voorwaarden bepaald voor de statutenwijziging.

Als het saneringsplan niet of in onvoldoende mate wordt aanvaard kan door de toezichthoudende overheid dwangtoezicht worden toegepast.

2. Activiteitenplan 2022

De raad voor maatschappelijk welzijn neemt kennis van het activiteitenplan 2022 en sluit zich hierbij aan.

3. Begroting 2022

De raad voor maatschappelijk welzijn neemt kennis van de begroting 2022 en sluit zich hierbij aan.

4. Varia

BESLUIT

Artikel 1

Hecht artikelsgewijs goedkeuring aan de voorgestelde statutenwijziging met daarin vervat:

Wijziging artikel 2 – Rechtsvorm

Wijziging artikel 3 – Maatschappelijk doel

Wijziging artikel 6 – Hoedanigheid van de deelnemers

Wijziging artikel 7 – Maatschappelijk kapitaal en toereikend eigen vermogen

Wijziging artikel 14 – Aanvraag tot toetreding

Wijziging artikel 16 – Uittreding

Wijziging artikel 27 – Organisatie vergadering

Wijziging artikel 47 – Winstbesteding

Wijziging artikel 48 – Verlies

Artikel 2

Hecht goedkeuring aan het activiteitenplan 2022.

Artikel 3

Hecht goedkeuring aan de begroting 2022 en de hierin vervatte werkingskosten van de dienstverlenende vereniging IOK.

Artikel 4

De volmachtdrager wordt gemandateerd om conform dit besluit te handelen en te beslissen op deze buitengewone algemene vergadering.

SECRETARIAAT

- 4. Toegevoegd punt: Aanpassing huishoudelijk reglement voor digitaal vergaderen en digitaal stemmen voor de gemeenteraad en raad voor maatschappelijk welzijn**

Situering

Door de federale crisisfase die afgekondigd werd ter beheersing van de coronapandemie hebben de gemeenteraden en raad voor maatschappelijk welzijn al veel ervaring met digitaal en/of hybride vergaderen. Door een wijziging aan het decreet over het lokaal bestuur mogen de raden beslissen om digitaal en/of hybride te vergaderen los van de coronapandemie. Daarvoor moet de raad dan wel het huishoudelijk reglement aanpassen, voor zowel de gemeenteraad als de raad voor maatschappelijk welzijn als men dit wenst. Ook is het aangewezen om de mogelijkheid tot digitale stemming in te schrijven.

Wettelijke gronden

Beslissing raad voor maatschappelijk welzijn van 25 januari 2021 'Huishoudelijk reglement: voorgestelde wijzigingen'.

Decreet van 16 juli 2021 tot wijziging van diverse decreten wat betreft de versterking van de lokale democratie.

Besluit van de Vlaamse regering van 10 september 2021 over de voorwaarden voor digitaal of hybride vergaderen voor de organen van de lokale besturen.

Decreet lokaal bestuur.

Toelichting en advies

Door de aanpassingen aan het decreet lokaal bestuur is het mogelijk om in uitzonderlijke situaties digitaal of hybride te vergaderen voor de gemeenteraad of raad voor maatschappelijk welzijn. De definitie van wat een uitzonderlijke situatie precies is en op welke manier daarover beslist wordt, dient verder uitgewerkt te worden in het huishoudelijk reglement van de betreffende raad.

Vanuit de administratie raden we aan om enkel een uitzondering te voorzien om volledig digitaal te vergaderen en geen hybride systeem te voorzien. Een hybride systeem vraagt immers extra investeringskosten, het verzwaart de taak van de voorzitter en zal er ook voor zorgen dat er een andere dynamiek ontstaat tijdens de vergadering.

Een digitale vergadering kan enkel doorgaan als aan volgende voorwaarden voldaan is:

- ieder lid heeft afzonderlijk digitaal toegang tot de beraadslaging en de stemming;
- de leden zijn zichtbaar en hoorbaar herkenbaar op een wijze waardoor hun identiteit kan worden vastgesteld;
- de voorzitter is in staat om de orde te handhaven;
- bij een stemming over een onderwerp waarvoor geen geheime stemming is voorgeschreven, maakt ieder lid, dat aan de vergadering deelneemt, zijn stem uitdrukkelijk kenbaar. De voorzitter controleert de authenticiteit van de uitgebrachte stem en maakt de uitslag onmiddellijk bekend. Bij een geheime stemming wordt de stemming op zodanige digitale wijze georganiseerd dat de voorzitter de authenticiteit van de uitgebrachte stem kan controleren, waarbij een geheime stem niet herleid kan worden tot het lid dat de stem heeft uitgebracht. De voorzitter maakt de uitslag onmiddellijk bekend.

Daarnaast wordt de mogelijkheid ingeschreven om digitaal te stemmen, zowel een stemming op naam als een geheime stemming.

Argumentatie van de raad voor maatschappelijk welzijn leidende tot het uiteindelijke besluit

De raad voor maatschappelijk welzijn gaat akkoord met het aangepaste huishoudelijk reglement.

BESLUIT

Het huishoudelijk reglement voor de gemeenteraad en de raad voor maatschappelijk welzijn wordt aangepast zoals in bijlage voorgesteld.