

Zitting van 15 december 2025 - raad voor maatschappelijk welzijn

Toelichting niet vertrouwelijk

In openbare zitting

SECRETARIAAT

1. Goedkeuring ontwerpnotulen raad voor maatschappelijk welzijn van 24 november 2025 (1.842)

BESLUIT

De voorgelegde ontwerpnotulen van de raad voor maatschappelijk welzijn worden goedgekeurd.

FINANCIËN

2. Meerjarenplan gemeente en OCMW 2026-2031 (2.073.521.1)

Situering

Tijdens het eerste jaar van de nieuwe legislatuur (2025) dient er een nieuw meerjarenplan 2026-2031 opgemaakt te worden.

In samenspraak met gemeente Herselt en OCMW Herselt werd er voor gemeente, OCMW en AGB één gezamenlijke doelstellingenboom uitgewerkt. Ieder van de drie entiteiten zal binnen zijn actiedomeinen meewerken en bijdragen aan de realisatie van de voorgestelde doelen.

Wettelijke gronden

Decreet lokaal bestuur 22 december 2017.

Besluit Vlaamse regering 30 maart 2018 m.b.t. de BBC (Beleids- en beheerscyclus).

Ministerieel besluit 26 juni 2018 tot vaststelling van de modellen.

Omzendbrief KBBJ/ABB 2025/1 m.b.t. de strategische meerjarenplannen.

Toelichting en advies

In de gezamenlijke doelstellingenboom werden 9 doelstellingen geformuleerd:

BD260001	Een aantrekkelijke werkgever en een sterke organisatie.
BD260002	Zorgen voor een toegankelijke, deskundige, transparante dienstverlening.
BD260003	Een warme gemeente waar iedereen erbij hoort.
BD260004	Een gezonde, lerende, actieve gemeente.
BD260005	Verkeersveiligheid en trage weggebruikers.
BD260006	Goed wonen, met voldoende woonmogelijkheden voor iedereen.
BD260007	Aandacht voor de open ruimte, het wijzigende klimaat en het milieu.
BD260008	Financieel gezonde gemeente.
BD260009	Gedragen beleidsacties en samenwerking.

In bijlage kan u het volledige meerjarenplan terugvinden. Bovenstaande doelstellingen worden verder toegelicht in de beleidsverklaring (pag. 4) en verder uitgewerkt naar actieplannen en acties in de doelstellingenboom vanaf pag. 13.

Het resultaat van 2025 dient normaal als startpunt voor het meerjarenplan 2026-2031. Aangezien 2025 nog lopende is, werd er een inschatting gemaakt van het gecumuleerde resultaat 2025 bestaande uit het finaal resultaat van de jaarrekening 2024, het initieel geraamde resultaat van het budget 2025 en de geraamde afwijkingen op het budget 2025. De detailcijfers zijn consulteerbaar in 3.8. van het meerjarenplan. Samengevat geeft dit:

Gecumuleerd resultaat 2024	10.922.548
Geraamd resultaat 2025	- 8.880.980
Resultaat op basis meerjarenplan vorig jaar	2.041.568

Prognose resultaat 2025

Exploitatie-opbrengsten	0
Exploitatie-uitgaven	0
Investeringsopbrengsten	- 948.835
Investeringskosten	5.640.155
Overige opbrengsten	- 2.079.000
Overige kosten	200.000
Ramingen niet verwerkt in meerjarenplan vorig boekjaar	2.812.320

Gecumuleerd resultaat vorig boekjaar geraamd (2025) 4.853.889

Dit cijfer werd opgenomen in de staat van het financieel evenwicht (alternatief schema M2 - pag.87) onder VI. Gecumuleerd budgettair resultaat vorig boekjaar.

Schema M2 toont de evenwichtsvoorwaarden (beschikbaar budgettair resultaat en autofinancieringsmarge (AFM)). Voor gemeente/OCMW is het vereist om jaarlijks een positief budgettair resultaat te hebben en een positieve AFM in 2031. Aan beide vereisten is voldaan. In 2031 is er een positieve AFM van 265.865 euro.

De andere jaren is er ook een positieve AFM, met uitzondering van 2030. Dan is deze negatief (-97.762 euro). Dit is te wijten aan de plotse (en grote) impact van de federale taxshift op de opbrengsten van de aanvullende belasting op de personenbelasting. Vanaf 2031 kunnen gemeente en OCMW dit negatief cijfer ombuigen naar een positieve AFM door het wegvallen van belangrijke aflossingen. De gemeente ging haar momenteel laatste leningen aan in 2010 en 2011. In resp. 2031 en 2032 vallen hierdoor aanzienlijke aflossingen weg.

De kerncijfers voor gemeente en OCMW Herselt zijn de volgende:

	2026	2027	2028	2029	2030	2031
Beschikbaar budgettair resultaat	100.220	100.358	100.656	100.951	100.403	100.681

Autofinancieringsmarge	187.578	511.598	372.868	164.797	-97.762	265.865
Financiële schulden (op 31/12)	6.567.035	12.194.056	18.005.343	23.443.283	22.310.709	23.208.997
Totale investeringsuitgaven	7.090.204	7.632.738	10.766.227	10.429.603	6.759.464	5.357.583
Personeelsuitgaven	13.118.518	13.113.107	13.294.241	13.547.900	13.786.352	14.096.755
Politiezone: werkingstoelage	1.598.162	1.640.000	1.670.000	1.700.000	1.740.000	1.780.000
Politiezone: investeringstoelage	75.054	19.771	154.386	147.239	152.957	152.957
Hulpverleningszone: werkingstoelage	363.561	380.574	389.939	397.503	405.220	413.090
Hulpverleningszone: investeringstoelage	123.958	87.091	89.234	90.965	92.731	94.532
AGB: prijssubsidies	445.000	448.000	451.000	454.000	457.000	460.000
Aanvullende personenbelasting: aanslagvoet	7,30	7,30	7,30	7,30	7,30	7,30
Aanvullende personenbelasting: ontvangsten	6.148.680	6.302.293	6.488.546	6.686.110	6.620.976	6.779.867
Opcentiemen onroerende voorheffing: aanslagvoet	850	850	850	850	850	850
Opcentiemen onroerende voorheffing: ontvangsten	5.009.888	5.190.326	5.402.015	5.589.540	5.761.022	5.925.700
Ontvangsten uit algemene en specifieke werkingssubsidies	7.804.283	7.730.403	7.860.402	8.021.888	8.238.022	8.457.665

Gemeente en OCMW Herselt hebben in het meerjarenplan 2026-2031 in totaal voor 48.035.819 euro investeringen ingeschreven. In de bundel in bijlage, kan u hiervan de details terugvinden vanaf pag. 95.

Bij opmaak van dit meerjarenplan 2026-2031 werd uitgegaan van zo realistisch mogelijke inschattingen. De toekomst zes jaar vooruit voorspellen is echter onmogelijk (zie ook

financiële risico's). De komende jaren zullen er dus ongetwijfeld aanpassingen van het meerjarenplan noodzakelijk zijn.

Voor 2026 worden volgende kredieten vastgesteld:

	Uitgaven	Ontvangsten
Kredieten Gemeente		
Exploitatie	16.838.980	20.608.656
Investerings	6.740.204	225.237
Financiering	949.454	2.219.401
Leningen en leasings	849.454	2.008.720
Toegestane leningen en betalingsuitstel	100.000	210.681
Kredieten OCMW		
Exploitatie	6.270.024	3.326.699
Investerings	350.000	15.000

Verdere toelichting ter zitting.

Argumentatie van de raad voor maatschappelijk welzijn leidende tot het uiteindelijke besluit

.....

BESLUIT

Artikel 1:

De raad voor maatschappelijk welzijn stelt het originele meerjarenplan 2026-2031 en de kredieten voor 2026 (gedeelte OCMW Herselt) vast.

Artikel 2:

Het originele meerjarenplan 2026-2031 (gedeelte OCMW Herselt) ter goedkeuring voor te leggen aan de gemeenteraad.

INTERGEMEENTELIJKE SAMENWERKINGSVERBANDEN

3. Welzijnszorg Kempen: Algemene vergadering 16 december 2025 - goedkeuring agenda en vaststelling mandaat (2.075.7)

Situering

Mail ontvangen op 20 november van Welzijnszorg Kempen (WZK) waarin zij de afgevaardigden uitnodigen voor hun algemene vergadering op 16 december 2025.

Wettelijke gronden

Decreet over het lokaal bestuur (DLB)

Statuten van Welzijnszorg Kempen

Besluit raad voor maatschappelijk welzijn van 24 februari 2025 (afvaardiging)

Besluit van de raad voor maatschappelijk welzijn van 20 oktober 2025 - Welzijnszorg Kempen: Toekomstvisie en strategische uitbouw van Welzijnszorg Kempen naar een duurzaam regionaal sociaal beleid - vraag goedkeuring deelgenoten

Toelichting en advies

Welzijnszorg Kempen verenigt de 27 OCMW's uit het arrondissement Turnhout. Zo draagt Welzijnszorg Kempen bij tot een beter welzijn voor iedere Kempenaar. Dit doet ze door:

- haar vennoten te versterken bij de uitbouw van een sterk OCMW in hun gemeente;
- de (sub)regionale samenwerking en netwerkvorming te stimuleren, organiseren en ondersteunen;
- bij te dragen tot een degelijke uitbouw van voorzieningen die tegemoet komen aan de lokale noden.

De agenda van de algemene vergadering is als volgt:

- 1) Goedkeuring notulen algemene vergadering van 24 september 2025
- 2) Goedkeuring aanpassing meerjarenplan 2020-2025
- 3) Goedkeuring meerjarenplan 2026-2031
- 4) Kennisgeving goedkeuring jaarrekening 2024
- 5) Vergaderdata 2026
- 6) Varia

De datum van de algemene vergadering werd eerst gepland op 10 december 2025, maar werd verplaatst naar 16 december om 19.30 uur in zaal Kamperfoelie van IOK.

Op de raad voor maatschappelijk welzijn van 24 februari 2025 werd Peter Keymeulen afgevaardigd voor de algemene vergaderingen van Welzijnszorg Kempen voor de legislatuur 2025 - 2030.

BESLUIT

De raad voor maatschappelijk welzijn keurt de agenda van de algemene vergadering van Welzijnszorg Kempen op 16 december 2025 goed en geeft mandaat aan Peter Keymeulen om op te treden als vertegenwoordiger van het OCMW op de algemene vergadering van 16 december 2025.

SOCIALE DIENST

4. Samenwerkingsovereenkomst met vzw Waardenmakerij in het kader van voedselhub Foodsavers Kempen

Situering

Op 7 augustus 2023 besliste het OCMW om een engagement aan te gaan voor een blijvende samenwerking met Foodsavers om de voedselbedeling op een andere manier aan te pakken. De nodige middelen voor deze samenwerking werden voorzien in het budget van 2024 en de volgende jaren.

Wettelijke gronden

Besluit van de raad voor maatschappelijk welzijn van 13 januari 2025

Toelichting en advies

Sinds september 2024 werkt OCMW Herselt met een vaste maandelijkse voedselbedeling via Foodsavers zodat de bedeling van voedseloverschotten via FoodSavers is ingebed in een structurele voedselbedeling.

Waarom

Via Foodsavers kunnen we verse en gezonde voeding aanbieden. Daarnaast dragen we via deze weg ook bij tot het wegwerken van voedseloverschotten.

Uit de evaluatie van het proefproject met de 4 voedselbedelingen in 2023 trokken we volgende conclusies:

- Er is bij de doelgroep een grote nood aan verlichting van het maandelijks budget.
- De gerechtigden zijn zeer blij met gezonde voeding en kunnen hierdoor producten krijgen die ze anders zelf niet zouden kunnen kopen.
- Voor de gerechtigden is de locatie niet belangrijk (vervoer is geen issue).
- Om alles vlot te laten verlopen moet de locatie voldoende groot zijn.
- Wachtrijen vormen een drempel.
- Ondanks een uitnodiging met tijdstip komt iedereen op hetzelfde moment waardoor er een onaangename drukte is bij het begin van de voedselbedeling en er geen ruimte is om hier een infomoment aan te koppelen.
- Diepvriesproducten zijn vaak uitgeput tegen het einde van de voedselbedeling.

De input uit deze evaluatie namen we mee bij de verdere vormgeving van de voedselbedeling.

Doelgroep

Dit is de doelgroep die in aanmerking komt voor FEAD-goederen (Fonds voor Europese hulp aan de meest behoeftigen), namelijk behoren tot een van volgende categorieën:

- 1) Leefloongerechtigden;
- 2) Financieel gesteunden (ter hoogte van het leefloon);
- 3) Personen in collectieve schuldenregeling;
- 4) Personen binnen de dienst schuldbemiddeling waarvan het leefgeld op jaarbasis onder de armoedegrens valt.

Voor deze categorie wordt het inkomens-onderzoek vastgelegd in een verslag.

Het bedrag van het wekelijks leefgeld wordt genoteerd.

- 5) Andere: Personen die onder de armoedegrens leven maar niet tot bovenstaande categorieën behoren.

Voor deze categorie wordt het inkomensonderzoek vastgelegd in een verslag.

De bewijzen van het sociaal onderzoek (taxi-as) zullen als bijlage aan de lijst toegevoegd worden.

Volgende categorieën komen niet in aanmerking ook al voldoen ze aan bovenstaande criteria:

- LOI bewoners
- Gezinnen die over voldoende financiële middelen beschikken (op basis van het inkomensonderzoek)
- Gezinnen die niet regelmatig verblijven in Herselt. Zij worden verwezen naar het bevoegde OCMW.

Het OCMW zal jaarlijks nagaan of de gerechtigden nog aan de voorwaarden voldoen.

Locatie en periodiciteit

- Voetbalkantine Blauberg
- 1 keer per maand – laatste donderdag van de maand

Werkwijze

- Vrijwilligers halen voeding op in Herentals (Kamergoor) met een camionette van de werkhof
- Voeding sorteren en ordenen in Blauberg
- Klarzetten (ontmoetingshoek en producten voor voedselbedeling)
- Verdeelmoment van 13.30 tot 15.30 uur:
 - Lidkaart:
 - Voorkant: naam persoon + gezinsleden (aantal volwassenen en kinderen)
 - Achterkant: verdeeldata en aanduiden of betrokkene al dan niet betaald heeft
 - Maximaal 2 personen tegelijkertijd bij de voedselbedeling
 - Tijdens wachttijd:

- Ontmoeting met aanbieden van koffie / water / thee
- Digidokter beschikbaar voor vragen (behalve tijdens schoolvakanties)
- Infomoment aan koppelen rond bepaalde thema's, bijvoorbeeld: vrijetijdsbesteding (o. a. jeugdkampen zomervakantie, laagdrempelige activiteiten vanuit verenigingen (sport / jeugd), sportmixx, bib), energie.

Aanbod vanuit Foodsavers:

De voedselhub biedt volgende diensten aan:

- 1) Lidmaatschap: nieuwsbrieven, gratis deelname aan leer- en netwerkactiviteiten voor organisaties en gemeenten, actief aanspreekpunt met advies en begeleiding over thema's die relevant zijn in een voedselhub, ...;
- 2) FEAD (ESF+ middelen): stockage en handling: stockagecapaciteit en alle ondersteunende handling van de goederen;
- 3) FEAD levering: 5 keer per jaar op één plaats in de gemeente of stad, tot aan de deur op gelijkvloers;
- 4) Herverdeling van voedseloverschotten: ophalen van voedseloverschotten bij de distributie en bedrijven; sortering en triage; klaarmaken voor ophaling.

Voor de diensten 1 tot en met 3 wordt een kost per inwoner aangerekend overeenkomstig onderstaande tabel:

Diensten	Bedrag per inwoner	Max. bedrag per gemeente
Lidmaatschap	0,10 euro	1.060 euro
FEAD stockage en handling	0,10 euro	1.590 euro
FEAD levering	0,15 euro	2.120 euro

De kost voor de voedselherverdeling kan alleen in combinatie met het lidmaatschap. De prijs hiervoor is gebaseerd op de werkelijke afname aan 1 euro/ kg, met een korting van 3% om de kost van onbruikbare goederen te verrekenen, voor zover het maximale jaarlijkse bedrag per inwoner nog niet is bereikt. Maximaal bedrag op jaarbasis: 0,80 euro per inwoner.

De prijzen voor 2026 zijn identiek gebleven aan de prijzen voor 2025, buiten de evolutie van het jaarlijks bedrag per inwoner dat gekoppeld is aan het inwonersaantal.

Inhoudelijk zijn er slechts kleine wijzigingen aan de samenwerkingsovereenkomst met Waardenmakerij vzw voor de voedselhub met de werknaam Foodsavers Zuiderkempen voor 2026 t.o.v. 2025. De grootste wijziging is dat de overeenkomst nu wordt afgesloten voor de volledige legislatuur i.p.v. een jaarlijkse vernieuwing. Gelet op deze looptijd is dit een bevoegdheid van de raad voor maatschappelijk welzijn.

Argumentatie van de raad voor maatschappelijk welzijn leidende tot het uiteindelijke besluit

De raad voor maatschappelijk welzijn volgt het voorstel van de administratie en het vast bureau.

Financiële weerslag

De nodige budgetten dienen opgenomen te worden in het nieuwe meerjarenplan 2026-2031.

BESLUIT

De raad voor maatschappelijk welzijn keurt de samenwerkingsovereenkomst met Waardenmakerij vzw voor de voedselhub met de werknaam Foodsavers Zuiderkempen voor 2026-2031 en de bijlage bij deze overeenkomst goed.